

# EL ANALISIS DE ADMINISTRACION RURAL EN UN PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO ECONOMICO

La mayoría de los países latinoamericanos, así como sus estados y subdivisiones políticas, se encuentran trabajando activamente en la delimitación de planes y programas para el desarrollo económico. Los fines perseguidos con el desarrollo económico se expresan frecuentemente como deseos de efectuar cambios en el "producto nacional bruto" o en series estadísticas similares. Sin embargo, estas variables no están sujetas a una manipulación directa mediante programas de acción.

Los incentivos y controles puestos a los ahorros, inversiones, comercio internacional, ofertas de dinero y otras variables de la economía total, son medios indirectos para alterar el ritmo del desarrollo económico. Para guiar la economía en forma efectiva con este tipo de medios, es necesario que ellos estimulen actos que produzcan resultados específicos. Estos actos deben efectuarlos las personas que toman las decisiones en las innumerables unidades de operación de toda la economía, sean públicas o privadas. Si los medios indirectos no influyen en las personas encargadas de tomar decisiones, aquellos no podrán producir el impacto deseado en la economía.

Un país que, por ejemplo, efectúe un estricto control sobre las importaciones y sobre las nuevas inversiones de importancia que realizan sus industrias, podría decidir autorizar la construcción de una fábrica de fertilizantes como un medio de expandir la producción agrícola. Sin embargo, una decisión de esta naturaleza no asegura la construcción de la fábrica de fertilizantes bien sea en forma pública o privada; tampoco puede asegurar que cualquier cantidad adicional de fertilizantes que se produzca será utilizada en forma adecuada por los productores agrícolas del país.

Luégo, los programas de desarrollo económico deben ser diseñados con el objeto de obtener ciertas respuestas deseadas de parte de las unidades de operación individuales. Frecuentemente ésto requiere una combinación integrada de actividades a niveles locales, regionales y nacionales; es también necesario contar con los conocimientos acerca del posible comportamiento de las unidades de operación por separado y en forma total. Esto es cierto tanto para las unidades productoras como consumidoras ya sean, agrícolas o no agrícolas, públicas o privadas. Ello explica la necesidad básica de realizar el análisis de la administración rural en los programas integrados de desarrollo económico. Estos programas pueden abarcar principalmente la agricultura o bien pueden ser tan amplios como para abarcar la economía total.

El análisis de administración rural puede servir a los programas de desarrollo económico de cuatro maneras específicas:

1. Proporcionando una base sobre la cual se pueda efectuar una planificación de programas públicos bajo un determinado marco de instituciones políticas y sociales.

2. Proporcionando una guía para planificar ajustes en las instituciones públicas, como por ejemplo, la estructuración de una nueva ley de Reforma Agraria.

3. Como una base para los programas de instrucción en las universidades y en otras instituciones educacionales.

4. Como base para programas de extensión dirigidos a productores individuales. Estos programas pueden ser realizados por universidades u otras entidades públicas.

Desafortunadamente algunas veces las personas que han estado trabajando en la administración rural, han olvidado ellas mismas los dos primeros objetivos mencionados en el párrafo anterior. En consecuencia este trabajo ha sido frecuentemente clasificado por gran parte del público como un servicio a los productores individuales. Esto no quiere decir que los dos objetivos finales sean mal mirados o ignorados, sino que simplemente se desea hacer notar que la administración rural tiene mucho que contribuir al nivel total como al micronivel de la economía.

### UNA SECUENCIA PARA EL ANALISIS

Tratar de presentar un esquema preciso de los procedimientos adecuados para todas las investigaciones de los problemas de administración rural, sería por supuesto, una presunción inútil. Muchas veces, sin embargo, los analistas de estos problemas deben cubrir una serie de etapas que incluyen todas o casi todas las actividades que se enumeran a continuación. Estas etapas aparecen aquí en una secuencia lógica, pero es obvio que para llenar las necesidades de situaciones específicas será necesario hacer cambios en este orden.

#### 1. *Identificar las situaciones en relación al tipo de agricultura.*

La agricultura en casi todos los países es sumamente variable pero rara vez se encuentra una distribución al azar de los tipos de predios en grandes áreas. Situaciones características de tipo de agricultura tienden a desarrollarse en áreas geográficas específicas bajo la influencia de:

a) Variaciones físicas en suelos y topografía.

b) Variaciones históricas en la evolución de los patrones de tenencia y otras instituciones sociales.

c) Variaciones económicas en las disponibilidades del mercado y oferta de importantes insumos.

Algunas áreas se desarrollan con un claro predominio de un tipo único de predio o finca especializada, como es el caso de las áreas azucareras de Colombia, de los centros de producciones de papas de la Isla de Chiloé en Chile o en el Condado de Aroostook en Maine; otras áreas se desarrollan con una diversidad de productos obtenidos en predios de variados tipos de especialización, como sucede en gran parte del Noroeste de los Estados Unidos o en la Costa Atlántica colombiana. Existen aún otras áreas en las cuales el tipo predominante es el predio diversificado, como en las Sabanas de Bogotá o en muchas partes del Estado de Minnesota.

Además del grado de especialización, se deben considerar obviamente otras variables al diseñar mapas que delimiten áreas típicas de agricultura. La tenencia y la intensidad en el uso de los insumos se cuentan entre los variables importantes que deben ser frecuentemente consideradas.

Generalmente no se requiere un alto grado de precisión al delinear áreas de tipos de agricultura; cualquier esquema simple de las áreas fácilmente identificables, simplificaría enormemente el análisis de administración rural que se realice más adelante.

## *2. Clasificar las fincas de acuerdo a ciertos tipos, dentro de una área seleccionada.*

En una área con tipos de agricultura como los descritos anteriormente, con toda seguridad existen una variedad de tipos de finca. Entonces, el paso siguiente consiste en desarrollar un cierto tipo de clasificación de una muestra de las fincas en el área para obtener una idea más clara de las situaciones importantes que actualmente existen.

Dentro de una área razonablemente homogénea una encuesta breve (una sola hoja) de 150 a 250 unidades de explotación puede proporcionar este tipo de información, así como también una base para seleccionar casos para estudios más detallados, tal como se mencionó anteriormente. En Colombia recientemente completamos una encuesta de este tipo para cerca de 800 unidades de explotación en cinco áreas separadas. (Véase figura 13.) En cada área un equipo de dos estudiantes de 4º año de la Facultad de Agronomía de Medellín pudieron visitar alrededor de 160 unidades de explotación en un período de menos de quince días hábiles. Las entrevistas se completaron frecuentemente en un período más bien corto (quince minutos) y la mayor parte del tiempo empleado se gastó cabalgando o caminando de finca en finca.

Esta encuesta permitió clasificar las fincas en cada área de acuerdo a combinación de empresas, tamaño y tenencia (Tabla 15). Con base en estas características fue posible identificar entre cinco y diez de las situaciones agrícolas más comunes en el área. La encuesta proporcionó además información acerca de la composición y características de las familias de los operadores, de las fuentes de información técnica actualmente conocidas por el agricultor y de las varias prácticas de cultivo típicas en el área.



Figura 13. Continuación ( reverso de la hoja )

12. Uso de la tierra, 1962

Item	Cds.	Has.
a. <u>Cultivos permanentes</u>	7	
b. <u>Forrajes de corte</u>		
c. <u>Cultivos anuales</u>		
d. <u>Descanso, barbecho</u>		
e. <u>Pastos naturales y art.</u>	5	
f. <u>Bosques y montes</u>		
g. <u>Sin valor agrícola</u>		
h. <u>Otros</u>		
Area total de la finca	12	

13. Cultivos permanentes

Cultivo	Superficie, 1962		Nº árboles	
	Cds.	Has.	Tot.	En prod.
a. <u>Caña</u>				
b. <u>Café</u>	7		?	Todos
c. <u>Cacao</u>				
d. <u>Banano</u>				
e. <u>Plátano</u>	②*		200	100
f. <u>Viñedos</u>				
g. <u>Otras frutas</u>				
h. _____	* <u>Intercalado</u>			
i. _____				

16. Ganado y aves de corral

Clase	Número, 1962		Construc. cubiertas (M <sup>2</sup> )
	Ahora	Prom.	
Vacunos (lecheros)			/
a. <u>vacas, 2 años +</u>	1		
b. <u>otros</u>			
Vacunos (carne)			
c. <u>vacas, 2 años +</u>			
d. <u>otros</u>	5	6	
e. <u>Caballos</u>	2		
f. <u>Mulas y asnos</u>			
g. <u>Cerdos</u>			
h. <u>Aves de corral</u>	6		
i. _____			

14. Cultivos anuales

Cultivo	Superficie, 1962		Más usual
	Cds.	Has.	
a. <u>Maiz</u>	/		
b. <u>Trigo</u>			
c. <u>Cebada</u>			
d. <u>Arroz</u>			
e. <u>Papa</u>			
f. <u>Frijol</u>			
g. <u>Algodón</u>			
h. <u>Soya</u>			
i. <u>Ajonjolí</u>			
j. <u>Yuca</u>			
k. <u>Hortalizas</u>			
l. _____			

17. Donde vende sus productos importantes?  
 en la finca \_\_\_\_\_; en el pueblo X  
 en la ciudad \_\_\_\_\_

18. Realiza sus ventas importantes a  
 un comerciante \_\_\_\_\_; una cooperativa X  
 una agencia oficial \_\_\_\_\_; directamente  
 al consumidor \_\_\_\_\_

20. Usa Ud. alimentos concentrados? no

21. Qué cambios ha introducido en su explotación en los últimos 5 años? ninguno

15. Qué área está bajo riego? no

19. Usa Ud. tractor? No..... no  
 Si, propio \_\_\_\_\_  
 Si, arrendado \_\_\_\_\_

21. Usa Ud. abonos químicos? no

22. Qué influencia han tenido estos cambios en la superficie y la producción de sus cultivos? El número y la producción del ganado de su finca? En el uso de mano de obra y de maquinaria? En otros aspectos de su negocio? \_\_\_\_\_

24. Ha pensado Ud. hacer algún cambio próximamente? si Qué cambios? Café con sombra por café al sol

25. De quién recibe asistencia técnica? Federación de Cafeteros

26. Qué clases de contactos ha tenido Ud. con estas fuentes de información?  
 Visita a la finca X reuniones \_\_\_\_\_  
 Visita " " ofna. \_\_\_\_\_  
 publicaciones \_\_\_\_\_ Otros \_\_\_\_\_

27. Esta finca es la fuente principal de ingreso para Ud. y su familia? si

28. Ha pensado usted trasladarse a otra localidad? no Donde? \_\_\_\_\_

29. Estaría Ud. dispuesto a colaborar con nosotros en un estudio más amplio de su finca, para buscar la forma de mejorar las ganancias? si

TABLA 15. Clasificación de 163 fincas comerciales del Municipio de Fredonia, Antioquia, por tipo, tamaño y tenencia\*.

Tipo de finca y tenencia	Clase de tamaño en cuerdas				Totales
	1-4.9	5-9.9	10-49.9	50 y más	
Café (C)					
—Propietario	49	27	32	5	113
—Aparcero	7	1	2	—	10
Mixto (M)					
—Propietario	2	3	—	—	5
—Aparcero	2	2	—	—	4
Diversificado (D)					
—Propietario	7	3	9	9	28
—Aparcero	2	—	—	—	2
—Arrendatario	1	—	—	—	1
Totales	70	36	43	14	163

\* También se hicieron encuestas en 20 fincas pequeñas que estaban clasificadas como de "Autoconsumo" (H).

### 3. Seleccionar las unidades para estudios detallados de casos.

Contando con una lista de las fincas que representan cada una de las diferentes situaciones agrícolas en el área, el paso siguiente será seleccionar un cierto número de unidades para ser analizado individualmente. Cada tipo de agricultura importante debe estar representado por lo menos por una a tres fincas; éstas pueden ser escogidas al azar o por una selección a propósito luego de un cuidadoso examen de los diversos casos existentes en los grupos representados.

Sin embargo, las fincas "representativas" sólo pueden considerarse como una parte de la muestra total, elegidas para los estudios de casos. También es de valor efectuar estudios de casos de operadores de explotaciones que son "pioneros" en la adopción de nuevos métodos o empresas para el área, o de aquellos que manejan negocios que son sustancialmente diferentes de los patrones típicos del área.

### 4. Analizar los negocios elegidos para los estudios de casos.

Los objetivos de las últimas dos clases de estudios de casos son sustancialmente diferentes y el tipo de análisis deberá también variar. Para los casos "representativos" el análisis será primordialmente una visión hacia el futuro, incluyendo el uso de presupuestos comparativos en un intento para evaluar las varias alternativas para el futuro, siguiendo los métodos de análisis ilustrados en el Capítulo IV.

Sin embargo, en las fincas de "pioneros" el estudio se dirigirá principalmente al pasado para evaluar la experiencia actual en el área en relación a empresas o prácticas poco comunes que puedan tener mérito de ser utilizables en otras fincas.

Este tipo de evaluación se puede aplicar por ejemplo a nuevas relaciones de tenencia y de manejo de la mano de obra, así como también para nuevas empresas o nuevas prácticas de producción.

5. *Cooperar con los especialistas en el desarrollo de la información sobre insumo-producto que es necesaria.*

Los intentos destinados a identificar alternativas de manejo promisorias y la evaluación de estas alternativas llevan casi inevitablemente al reconocimiento de la deficiente información disponible acerca de los aspectos físicos de las relaciones insumo-producto. En este momento la persona que trabaja en administración rural necesitará juntarse con varios especialistas a fin de reunir antecedentes útiles ya existentes y para agregar nuevos conocimientos mediante nuevas investigaciones. Este tipo de trabajo debe realizarse gradualmente. Además debe representar un importante elemento en un programa continuo del investigador en administración rural.

En forma paralela, el analista de administración rural necesitará reunirse con otros economistas para desarrollar análisis con respecto a la futura demanda de productos agrícolas y futura oferta de insumos agrícolas.

6. *Una evaluación de las oportunidades de las áreas y de las tendencias en las condiciones existentes.*

La tarea siguiente consistirá en desarrollar hipótesis para toda el área, sobre las implicaciones que pueden derivarse del estudio de casos individuales, y de la información adicional.

Es fácil concluir que ciertos tipos de ajuste pueden ser tan satisfactorios en el área completa como en unas pocas fincas. Por otro lado, los agricultores del área deben ser cuidadosos cuando la mayoría desea ofrecer cantidades aumentadas de un producto cuya demanda es estrechamente limitada.

7. *Evaluación de las tendencias y oportunidades en el área bajo condiciones institucionales alternativas.*

Hasta el momento el análisis realizado en fincas individuales y para el área se ha efectuado bajo el supuesto que no habrá un cambio en las instituciones sociales.

La pregunta siguiente se refiere a determinar qué beneficios adicionales serán posibles para las distintas clases de individuos y para el público en general con ciertas revisiones del marco institucional de la sociedad. Los cambios pueden ser necesarios en la tenencia de la tierra, en las instituciones de comercialización, en los contratos de crédito, etc. En este punto el análisis de administración rural viene a ser importante para el especialista en reforma agraria, cuya tarea consiste en estudiar, evaluar y probablemente llevar a cabo estos cambios institucionales en el medio social.

8. *Revaluación de los casos individuales bajo varias condiciones alternativas de tecnología, precios e instituciones.*

Se puede anticipar que existe una necesidad constante de evaluar las condiciones examinadas en los estudios de casos para las unidades individuales, a medida que existen cambios en las posibilidades tecnológicas, en los precios y en los arreglos institucionales. Este trabajo puede ser considerado relativamente fácil, debido a la información básica que proporcionaron los estudios de casos iniciales.

#### LOS PARTICIPANTES EN UN PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO

Como lo hemos indicado, un programa integral para analizar problemas de administración rural puede y debe incluir una gran variedad de participantes diferentes. Los que trabajan en las investigaciones de administración rural pueden desempeñar el papel principal, pero también deben estar incluidos los que trabajan en los servicios de extensión al nivel local, los estudiantes de agricultura, los especialistas en las diversas ramas técnicas, los economistas especializados en el campo de precios y los representantes de las agencias encargados de realizar proyectos de reforma agraria, programas de conservación de suelos, u otras actividades similares. Todos ellos pueden tener una participación activa en el programa. Finalmente, pero no por ello de menor importancia, están los agricultores individuales quienes pueden contribuir intensamente en el análisis para estudiar situaciones específicas de casos.

Existe una necesidad real de que las personas que trabajan en la administración rural se den cuenta de las vastas aplicaciones de los análisis que ellos son capaces de hacer, y de las relaciones de estos análisis con las actividades de muchos otros grupos dentro de la agricultura.